



Regione Siciliana  
Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità  
Dipartimento delle Infrastrutture, della Mobilità e dei Trasporti  
SERVIZIO 3  
Infrastrutture in materia di trasporto aereo e su rotaia  
Infrastrutture in materia di mobilità urbana, parcheggi e sistemi a guida vincolata – Autoporti

## PROPOSTA DI DETERMINA

**Oggetto:** **Affidamento diretto** mediante consultazione di mercato, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, aggiornato con l'art. 51 comma 2 lett. a) del D.L. 77/2021 (decreto semplificazioni), tramite richiesta di preventivo di spesa attraverso la piattaforma SITAS *e-Procurement* <https://eprocurement.lavoripubblici.sicilia.it> con aggiudicazione mediante il criterio di selezione delle offerte del massimo ribasso, ossia prezzo più basso ai sensi dell'art. 95 comma 4 del D.Lgs. 19/04/2016, n. 50 sull'importo posto a base d'asta del servizio di Progettazione definitiva e della Relazione geologica, Ciclovia della Magna Grecia - Lotto prioritario Sicilia 1 - **C.U.P. G41B22002110001**  
**CIG:95271515B7.**

<b>REVOCA PROCEDURA ED ATTI DI GARA</b>
---

### IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

- Visto** lo Statuto della Regione Siciliana;
- Vista** la L.R. n. 10 del 15/05/2000 concernente la disciplina del personale regionale e l'organizzazione degli Uffici della Regione e *ss.mm.ii*;
- Visto** il DPR 207/2010 nelle parti tuttora vigenti alle quali rimanda l'art. 216 del D.Lgs. 50/2016;
- Vista** la L.R. n. 12 del 12/07/2011 concernente "Recepimento del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 e successive modifiche ed integrazioni e del D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 e successive modifiche ed integrazioni" ed il relativo Regolamento di esecuzione di cui al D.P. n. 13 del 31/12/2012;
- Visto** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 recante "Codice dei contratti pubblici", aggiornato al D.L. 77/2021 (Decreto semplificazioni);

- Visto** l'art. 24 della Legge Reg. n. 8 del 17/05/2016 concernente “Modifiche alla legge regionale 12 luglio 2011, n. 12, per effetto dell'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50”;
- Viste** le Linee Guida n. 1/ANAC, di attuazione del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 *“Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria”*, approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delibera n. 973 del 14 settembre 2016, aggiornate con delibera del Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 417 del 15 maggio 2019;
- Visto** il Decreto Presidenziale n. 12 del 27/06/2019, concernente il *“Regolamento di attuazione del Titolo II della L.R. 16 dicembre 2008, n. 19. Rimodulazione degli assetti organizzativi dei Dipartimenti regionali ai sensi dell'art. 13, comma 3 della L.R. n. 3 del 17/03/2016. Modifica del Decreto del Presidente della Regione 18 gennaio 2013, n. 6 e ss.mm.ii.”*;
- Visto** il Decreto Legge 16 luglio 2020 n. 76 recante *“Misure urgenti per la semplificazioni e l'innovazione digitale”* che contiene al Titolo 1, Capo 1, negli articoli dal nr. 1 al nr. 9, la *“Semplificazione in materia di contratti pubblici ed edilizia”*, convertito con legge n. 120 del 11/09/2020;
- Visto** il Testo del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77 (Gazzetta Ufficiale - Serie generale - n. 129 del 31 maggio 2021 - Edizione straordinaria), coordinato con la legge di conversione 29 luglio 2021, n. 108, recante: *«Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure»* - G.U. Serie Generale n. 181 del 30/07/2021 - Suppl. Ordinario n. 26;
- Visto** l'articolo 1, comma 640, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge stabilità 2016) e ss.mm.ii. che dispone il finanziamento per la progettazione e la realizzazione di un Sistema nazionale di Ciclovie turistiche, tra cui la *“Ciclovie della Magna Grecia”* che interessa la Regione Calabria (Regione Capofila), la Regione Basilicata e la Regione Siciliana;
- Visto** il Decreto del Presidente della Regione Siciliana n. 451 del 13 febbraio 2023, in esecuzione della Deliberazione di Giunta regionale n. 87 del 10/02/2023, con il quale è stato conferito l'incarico di Dirigente Generale del Dipartimento Regionale delle Infrastrutture, della Mobilità e dei Trasporti all'arch. Salvatore Lizzio;
- Visto** il D.D.G. n. 1575 del 13/06/2022, con il quale è stato conferito alla Dott.ssa

Belinda Vacirca l'incarico di affidamento dell'incarico di Dirigente del Servizio 3 *"Infrastrutture in materia di trasporto aereo e su rotaia – Infrastrutture in materia di mobilità urbana, parcheggi e sistema a guida vincolata – Autoporti"* del Dipartimento Regionale delle Infrastrutture, della Mobilità e dei Trasporti;

**Visto** il Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti di concerto con il Ministro dei Beni e delle Attività Culturali e il Ministro delle Politiche Agricole Alimentari, Forestali e del Turismo, n. 517 del 29 novembre 2018, recante la "Progettazione e realizzazione di un sistema nazionale di ciclovie turistiche" , con il quale sono stati assegnati, fra l'altro, € 15.726.572,42, alle tre Regioni (Calabria/Regione capofila, Basilicata e Sicilia) interessate dalla realizzazione del Progetto denominato *"Ciclovie della Magna Grecia"* – 1° Lotto funzionale;

**Considerato** che con nota prot. n. 255118 del 04/06/2021 la Regione Calabria (Capofila) ha comunicato al Ministro delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili la ripartizione concordata dell'importo di € 15.726.572,42, assegnato alla Ciclovie della Magna Grecia per la realizzazione del Primo lotto funzionale (almeno un lotto per ciascuna delle tre Regioni interessate), come segue: Regione Basilicata: € 1.531.768,15, corrispondente al 9,74% dell'importo totale; Regione Calabria: € 8.523.802,25, corrispondente al 54,20% dell'importo totale; **Regione Siciliana: € 5.671.002,01**, corrispondente al 36,06 % dell'importo totale, per la realizzazione del 1° Lotto funzionale prioritario (da Messina a Marina Mili per km 8,430);

**Vista** la nota prot. n. 30398 del 11/05/2022 con la quale il Dirigente Generale del Dipartimento IMT ha nominato lo scrivente Responsabile Unico del Procedimento dei Lavori per la realizzazione del 1° Lotto funzionale del Progetto denominato *"Ciclovie della Magna Grecia"* – (Tratta da da Messina a Marina Mili per km 8,430) – **C.U.P. G41B22002110001 CIG:95271515B7**;

**Vista** la nota prot. 92933/S.02 del Dipartimento regionale Bilancio e Tesoro - Ragioneria Generale, con la quale è stato comunicato l'accredito sul conto di Tesoreria n. 305982 della 1^ tranche di risorse trasferite alla Regione Siciliana, relativamente al progetto denominato *"Ciclovie della Magna Grecia"* – 1° Lotto funzionale prioritario (da Messina a Marina Mili per km 8,430), pari a € 2.835.501,00, nr. quietanza in entrata 85390 emessa in data 20/09/2022;

**Visto** il D.D.G. n. 3278 del 14/10/2022 con il quale è accertata la somma, derivante dal suddetto stanziamento, con imputazione al capitolo di entrata del bilancio della Regione Siciliana n. 8099, Capo 18, Codice finanziario E.4.02.01.01.001

*“Contributi agli investimenti da Ministeri”*, di € 5.671.002,02, in conto competenza per l'esercizio finanziario 2022, nonché alla contabilizzazione della suddetta 1^ tranche;

- Visto** il D.D.G. n. 612 del 31/03/2023 con il quale il suddetto accertamento in entrata è stato rimodulato, reimputando la somma di € 5.671.002,02, all'esercizio finanziario 2023;
- Visto** il D.D. n. 1981 del 29/11/2022 dell'Assessorato Regionale dell'Economia – Dipartimento Regionale Bilancio e Tesoro, di iscrizione nell'esercizio 2022 sia in entrata sul capitolo 8099 sia nella spesa al capitolo di nuova istituzione 672171 la somma di € 5.671.002,02, in termini di competenza e di cassa, Codice Finanziario U.2.02.01.09.012 – V – N.F. 2;
- Visto** il D.D.G. n. 4449 del 05/12/2022 di prenotazione di impegno (tipo Z) per € 5.671.002,02, nell'esercizio finanziario 2022, sul capitolo 672171 – Codice finanziario U.2.02.01.09.012, registrato alla Ragioneria Centrale delle Infrastrutture e della Mobilità al n. 4418 del 07/12/2022;
- Visto** l'Accordo Interdipartimentale tra il Dipartimento delle Infrastrutture, della Mobilità e dei Trasporti e il Dipartimento Regionale Tecnico per l'attuazione delle procedure relative all'affidamento della progettazione e all'esecuzione degli interventi di investimento sul rafforzamento della mobilità ciclistica e per la realizzazione di Ciclovie sul territorio regionale siciliano, sottoscritta dai rispettivi Dirigenti Generali e approvata con D.D.G. n. 2012/DRT del 24/11/2022;
- Preso atto** che il servizio relativo alla Progettazione definitiva e alla Relazione geologica della “Ciclovie della Magna Grecia - 1° Lotto funzionale prioritario”, dell'importo a base di gara di € 118.540,90, oltre il Contributo INARCASSA (4%) pari a € 4.741,64 e l'IVA (22%) pari a € 27.122,16, se dovuti, è stato finanziato con le risorse imputate al capitolo di spesa 672172, in termini di competenza e di cassa;
- Considerato** che, da ultimo, con Determina a contrarre n. 71379 del 28.12.2022, a firma del Dirigente del Servizio 3, Dott.ssa Belinda Vacirca, è stato stabilito di procedere all'affidamento diretto mediante consultazione di mercato, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 50/2016, aggiornato con l'art. 51 comma 1 lett. a) sub. 2.1) del D.L. 77/2021, mediante procedura telematica, tramite richiesta di preventivo di spesa a tre operatori economici attraverso la piattaforma “SITAS e-Procurement” <https://eprocurement.lavoripubblici.sicilia.it>;
- Ritenuto** che con la suddetta Determina è stato approvato lo schema di bando di gara a

procedura aperta, ai sensi dell'articolo 60 del D. Lgs. 50/2016, costituito da Bando/Disciplinare, nonché la modulistica allegata all'atto per formarne parte integrante e sostanziale;

**Considerato** che il Bando/Disciplinare è stato pubblicato sulla Piattaforma telematica "SITAS e-Procurement" <https://eprocurement.lavoripubblici.sicilia.it>, in data 30/12/2022;

**Considerato** che il suddetto Bando/Disciplinare prevedeva che le offerte dovessero essere caricate sulla "SITAS e-Procurement" <https://eprocurement.lavoripubblici.sicilia.it>, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. n. 50/2016, senza alcun impegno da parte di questa Amministrazione, a pena di esclusione, da ultimo, entro le ore 23,59 del giorno 03/07/2023;

**Ritenuto** che alla succitata gara sono state invitate n. 5 Ditte per la presentazione delle offerte, così elencate:

- 1) Ingegnere Architetto Spatola Giovanna;
- 2) Cubisio Silvio Marcello;
- 3) Ferrara Andrea;
- 4) Flavio Trentacosti;
- 5) Galletta Emanuela;

**Visto** che entro il termine massimo fissato per la ricezione delle offerte nessuna ditta ha presentato offerta;

**Visto** il Verbale di Procedura di affidamento *Deserta* a firma dello scrivente Responsabile Unico del Procedimento prot. n. 40571 del 19/09/2023;

**Vista** la nota prot. n. 44527 del 13/10/2023 con il quale il Responsabile Unico del Procedimento ha rappresentato che: *" ... anche qualora si avviasse una ulteriore procedura di gara i tempi necessari per addivenire all'aggiudicazione del servizio di progettazione definitiva e successivamente procedere all'affidamento della progettazione esecutiva e realizzazione dei lavori, non sono compatibili con la scadenza prevista dal sopracitato D.I. 4/2022 fissata 31/12/2023, tenuto altresì conto che i tempi previsti per la redazione della Progettazione definitiva e della Relazione geologica dell'intervento in oggetto prevedono comunque un termine complessivo di n. 90 giorni naturali e consecutivi, decorrenti dalla data di stipula del Contratto";*

**Tenuto conto** che la Stazione appaltante (Dipartimento regionale della Infrastrutture, della

Mobilità e dei Trasporti - Regione Siciliana), a causa delle rilevanti criticità emerse di ordine procedurale e finanziario, ha rappresentato all'Unità di Missione del PNRR del MIT e, per conoscenza, alla Cabina di Regia del PNRR presso la Presidenza della Regione Siciliana, con nota prot. 61996 del 14/11/2023, l'impossibilità, considerata la tempistica dell'iter procedurale di gara, di rispettare la scadenza prevista dal D.I. n. 4/2022 (art. 2, comma 7), fissata al 31/12/2023, anche per i Lotti funzionali finanziati con Decreto n. 517/2018, per l'aggiudicazione definitiva dei Lavori per Appalto integrato (affidamento della Progettazione esecutiva e della realizzazione dei Lavori), così come evidenziato dalla suddetta Relazione dello scrivente, n.q. di R.U.P., prot. 44527 del 13/10/2023, inviata alla Stazione appaltante;

**Considerata** altresì, la proposta di definanziamento dell'intera Misura M2C2 - Investimento 4.1 - Sub-investimento 4.1.1 (Ciclovie Turistiche), da parte del Governo Centrale, nell'ambito del Documento *“Proposte per la revisione del PNRR e capitolo REPowerEU”* del 27/07/2023, per un importo complessivo pari a 400 Meuro, e l'assenza, in atto, di un provvedimento del Governo centrale che formalizzi il superamento della suddetta scadenza e la riprogrammazione degli interventi su fonti finanziarie alternative al PNRR mediante la rimodulazione del suddetto D.I. n. 4/2022, in virtù della quale la Stazione appaltante non reputa cauto proseguire con la procedura di gara in argomento, in assenza di copertura finanziaria certa del Progetto *“Ciclovie della Magna Grecia - Lotto 1”*;

**Ritenuto** altresì, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. 241/1990, che la Pubblica Amministrazione ha il potere di revocare in autotutela il provvedimento amministrativo per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento, al fine di perseguire il principio di buon andamento ed efficienza che deve ispirare il suo operato;

**Ritenuto** pertanto, alla luce delle criticità sopra rappresentate, di dover procedere alla revoca della procedura e degli atti di gara relativi al Progetto *“Ciclovie della Magna Grecia - Lotto 1”*;

**Considerato** altresì, che essendo andata deserta la procedura di gara soprariportata, ciò non comporta per la Stazione appaltante speciali oneri motivazionali;

**Tenuto conto** che rientra nel potere discrezionale dell'Amministrazione disporre la revoca della procedura di gara e degli atti successivi, laddove sussistano concreti motivi di

interesse pubblico tali da rendere inopportuna, o anche solo da sconsigliare, la prosecuzione della gara (cfr. *Consiglio di Stato Sez. V, 09/11/2018, n. 6323; Consiglio di Stato Sez. V, 04/12/2017, n. 5689; Consiglio di Stato Sez. III, 07/07/2017, n.3359; Cons. Stato, VI, 6 maggio 2013, n. 2418; in termini, Cons. Stato, IV, 12 gennaio 2016, n. 67; Tar Campania, Napoli, Sez. VIII, 14/ 11/ 2019, n. 5368*);

**Atteso** che, comunque, la revoca della gara pubblica può ritenersi legittimamente disposta dalla Stazione appaltante in presenza di documentate e obiettive esigenze di interesse pubblico che siano opportunamente e debitamente esplicitate, che rendano evidente l'inopportunità della prosecuzione della gara stessa, per ragioni sopravvenute (*Tar Campania, Napoli, Sez. VIII, 5 aprile 2012 n. 1646; Trentino Alto Adige, Trento, 30 luglio 2009 n. 228*);

**Ribadito** come l'atto di revoca sia legittimo in quanto l'incertezza, in atto, dei fondi necessari per la realizzazione dell'intervento "*Ciclovia della Magna Grecia – Lotto 1*" conseguenzialmente al mancato rispetto di quanto contemplato dall'art. 2, comma 7 del D.I. nr. 4/2022, costituisce una motivazione congrua ed esaustiva, in quanto il corretto svolgimento dell'azione amministrativa ed un principio generale di contabilità pubblica desumibile dall'art. 81 della Costituzione esigono che i provvedimenti che comportano spesa siano adottati soltanto in presenza di adeguata copertura finanziaria (*Consiglio di Stato, SEZ. III, Sentenza 11 luglio 2012, n. 4116*);

**Considerato** altresì, quanto sancito da Consiglio di Stato, Sez. III, 06.08.2019 n. 5597, e cioè che le motivazioni di carattere finanziario, e in particolare sopravvenute difficoltà economiche con particolare riferimento alle criticità sopramenzionate, possono indubbiamente costituire valide ragioni di revoca della procedura di gara e dei relativi atti (cfr. *ex multis* Sez. III, 29 luglio 2015, n. 3748; Cons. Stato, Sez. III, 26 settembre 2013, n. 4809);

**Considerato** che la Stazione appaltante ha facoltà di determinarsi per la revoca della procedura di gara in argomento a causa di concreti motivi, con specifico riferimento alla sopraggiunta assenza di copertura finanziaria per impossibilità di rispettare la scadenza fissata dal competente Ministero per l'aggiudicazione definitiva dei lavori e, ad oggi, vigente, in assenza di una rimodulazione formalizzata del sopracitato D.I. n. 4/2022, tali da rendere inopportuna e non conveniente la prosecuzione della gara, tenuto conto, altresì, che tale procedura

non risponde più alle esigenze dell'Ente e sussiste un interesse pubblico, concreto e attuale alla ridefinizione di atti divenuti non convenienti e onerosi sotto il profilo economico-finanziario;

### **PROPONE**

per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate:

- 1) **Di revocare**, per le motivazioni di merito in premessa richiamate e ai sensi dell'art.21 *quinquies* della Legge 241/1990, da ultimo, **la Determina a contrarre n. n. 71379 del 28.12.2022**, a firma del Dirigente del Servizio 3, Dott.ssa Belinda Vacirca, per l'affidamento del Servizio di progettazione definitiva e della Relazione geologica relativo al Progetto: **“Ciclovia della Magna Grecia - 1° Lotto funzionale (Tratta da da Messina a Marina Mili per km 8,430) - C.U.P. G41B22002110001 CIG:95271515B7;**
- 2) **Di revocare la procedura e gli atti di gara** pubblicati sulla Piattaforma <https://eprocurement.lavoripubblici.sicilia.it> relativi all'affidamento del Servizio dettagliatamente specificato al precedente punto 1;
- 3) **Di porre in essere gli atti successivi**, sotto il profilo amministrativo e contabile, conseguenti alla presente Determinazione;
- 4) **Di disporre la pubblicazione della presente Determina** sul sito istituzionale della Regione Siciliana e sulla Piattaforma <https://eprocurement.lavoripubblici.sicilia.it>

Il Responsabile Unico del Procedimento  
Geom. Rosario Filingeri

**DETERMINA DI REVOCA DELLA PROCEDURA E DEGLI ATTI DI GARA  
PER SOPRAVVENUTE CRITICITA' FINANZIARIE  
PROGETTO CICLOVIA DELLA MAGNA GRECIA – LOTTO 1  
N. 69597 DEL 27/12/2023**

### **IL DIRIGENTE GENERALE**

**Vista** la **Proposta formulata dal Responsabile Unico del Procedimento**, geom. Rosario Filingeri, in atto incardinato al *“Servizio 4/IMT – Edilizia varia – Edilizia Abitativa – Gestione Patrimonio Abitativo - Piano nazionale Edilizia Abitativa ”*, nominato con nota prot. n. 30398 del 11/05/2022;

## DETERMINA

- 1) **Di adottare**, attribuendole efficacia esterna, **e di approvare ad ogni fine di legge la superiore Proposta di determinazione** predisposta dal Responsabile Unico del Procedimento, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente Determina e che è da intendersi qui integralmente riportata, richiamata e trascritta;
- 2) **Di revocare**, per le motivazioni di merito in premessa richiamate e ai sensi dell'art.21 *quinquies* della Legge 241/1990, **la Determina a contrarre n. 71379 del 28/12/2022**, a firma del Dirigente del Servizio 3, Dott.ssa Belinda Vacirca, per l'affidamento del Servizio di progettazione definitiva e della Relazione geologica relativo al Progetto: **“Ciclovia della Magna Grecia - 1° Lotto funzionale (Tratta da da Messina a Marina Mili per km 8,430) - C.U.P. G41B22002110001 CIG:95271515B7;**
- 3) **Di revocare la procedura e gli atti di gara** pubblicati sulla Piattaforma <https://eprocurement.lavoripubblici.sicilia.it> relativi all'affidamento del Servizio dettagliatamente specificato al precedente punto 2;
- 4) **Di porre in essere gli atti successivi**, sotto il profilo amministrativo e contabile, conseguenti alla presente Determinazione;
- 5) **Di disporre la pubblicazione della presente Determina** sul sito istituzionale della Regione Siciliana e sulla Piattaforma <https://eprocurement.lavoripubblici.sicilia.it>

IL DIRIGENTE GENERALE  
Arch. Salvatore Lizzio