

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

DETERMINAZIONE A CONTRARRE n° 21/2021 DEL 29/06/2021

Oggetto: determina a contrarre, per l'affidamento, tramite procedura negoziata ai sensi dell'art. 63 c.2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., del servizio di raccolta, trasporto e conferimento dei rifiuti urbani ed altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO della Città di Catania – Catania Centro - Importo complessivo dell'appalto € 162.918.173,11 escluso IVA. CIG 8812050DB1.

PREMESSO:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale della Città di Catania del 01/06/2016, n. 25, è stato approvato il Piano d'intervento per il servizio di gestione integrata dei rifiuti nell'Ambito di Raccolta Ottimale ARO - Catania;
- che con determina a contrarre n. 13/528 del 24/06/2016, successivamente rettificata con determinazione dirigenziale n. 13/915 del 14/11/2016, sono stati approvati gli atti di gara ed è stata indetta la procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con termine per la presentazione delle offerte fissato al 11/01/2017;
- che non essendo pervenute offerte entro il suddetto termine, con determina a contrarre n. 13/202 del 20/02/2017 del RUP della Città di Catania si è provveduto ad indire una nuova procedura aperta per l'affidamento del servizio, con contestuale approvazione della documentazione di gara aggiornata con le modifiche sottoposte al Collegio di difesa dell'Ente ed esitate dallo stesso nella seduta del 03/02/2017;
- che con nota prot. 64393 del 21/02/2017, la documentazione di gara aggiornata è stata trasmessa all'ANAC in virtù del Protocollo di vigilanza collaborativa in essere con il Comune di Catania;
- che con nota introitata al prot. n. 97276 del 16/03/2017, l'ANAC ha fatto pervenire varie osservazioni ulteriori rispetto a quelle già precedentemente pervenute in merito alla documentazione relativa alla gara andata deserta e, pertanto, non si è provveduto all'avvio dell'iter di pubblicazione della gara indetta con determina a contrarre n. 13/202 del 20/02/2017;
- che le osservazioni pervenute sono state esaminate dal Collegio di difesa dell'Ente nella seduta del 20/03/2017 e con nota prot. 223761 del 17/06/2017 si è provveduto a trasmettere all'ANAC la documentazione ulteriormente aggiornata;
- che con determina a contrarre n. 13/588 del 23/06/2017 si è provveduto alla revoca della succitata determina a contrarre n. 13/202 del 20/02/2017 e, contestualmente, all'indizione di una nuova procedura aperta ai sensi del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per l'affidamento per sette anni del Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati, e altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO Città di Catania, per un importo del servizio pari ad € 319.200.510,23, di cui € 325.458,00 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, oltre IVA pari ad € 319.525.968,23;
- che con la suddetta determinazione n. 13/588 del 23/06/2017 è stata approvata la documentazione di gara, successivamente trasmessa con nota prot. 239915 del 28/06/2017 all'UREGA Catania per gli adempimenti di competenza;
- che a seguito delle interlocuzioni con l'UREGA Catania, con determinazione dirigenziale n. 13/651 del 19/07/2017 è stata modificata e nuovamente approvata la documentazione di gara, fissando il termine per la presentazione delle offerte al 13/09/2017;
- che entro il suddetto termine non sono pervenute offerte e la gara è stata dichiarata deserta, come da comunicazione dell'UREGA Catania prot. n. 0182109 del 13/09/2017;

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

- che, in considerazione di quanto sopra, al fine di favorire una maggiore partecipazione, mantenendo comunque la coerenza con il Piano di intervento dell'ARO Catania, si è provveduto ad aggiornare la documentazione relativa alla gara andata deserta; in particolare:
 - a)** è stato aggiornato l'importo a base d'asta sulla scorta delle indicazioni pervenute dal CONAI, in virtù del Protocollo in essere con il Comune di Catania; tale aggiornamento tiene conto dei quantitativi di produzione dei rifiuti negli anni 2015-2016, delle variazioni dei prezzi intervenute tra il periodo di redazione del Piano di intervento ed il corrente anno e delle tempistiche di messa a regime dei servizi, ferme restando le modalità di computo dell'importo dei servizi;
 - b)** sono stati resi flessibili i tempi di raggiungimento degli obiettivi di raccolta differenziata previsti dal Piano di intervento, vincolando comunque l'Appaltatore a risultati minimi in linea con le previsioni normative ed introducendo (sempre in coerenza con il Piano di intervento) meccanismi di premialità e penalità proporzionati agli obiettivi stessi e ai benefici che l'Amministrazione conseguirebbe con la diminuzione dei quantitativi dei rifiuti conferiti in discarica;
 - c)** è stato integralmente revisionato il Capitolato in modo da consentire all'Appaltatore di poter sviluppare quanto più possibile la propria progettualità in sede di offerta tecnica, fermo restando gli obiettivi da raggiungere in base a quanto previsto dal Piano di intervento;
 - d)** conseguentemente, è stato aggiornato il disciplinare di gara riformulando i criteri di valutazione dell'offerta tecnica;
- che la documentazione di gara, per come sopra modificata, è stata sottoposta al Collegio di difesa dell'Ente ed esitate dallo stesso nella seduta del 03/11/2017;
- che la suddetta documentazione è stata trasmessa nuovamente all'ANAC in virtù del Protocollo di vigilanza collaborativa in essere con il Comune di Catania;
- che la gara, giusta determina a contrarre n. 13/977 del 05/12/2017, con termine di presentazione delle offerte fissato al 14/02/2018 è ulteriormente andata deserta;
- che dovendo comunque individuare un contraente per l'esecuzione del servizio di cui alla presente, a seguito di interlocuzione con l'ANAC la stessa in riscontro alla nota del 14/03/2018 prot. 23143 del Comune di Catania con nota prot. n. 0027918 del 28/03/2018 ha espressamente indicato, tra l'altro, la possibilità di ricorrere allo strumento della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63 co.2 lett. a) del D.Lgs 50/2016, mediante interpello ad operatori qualificati;
- con determinazione n. 13/230 del 28 marzo 2018 è stato nominato il RUP ed il relativo gruppo di supporto al RUP al fine di indire nuova procedura di gara per l'affidamento del "Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati, e altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO Città di Catania";
- che con determinazione n. 13/243 del 30-03-2018 è stato determinato di procedere all'affidamento, tramite procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63 c. 2 lett. a) D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati, e altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO Città di Catania, con durata settennale;
- che anche la predetta gara è ulteriormente andata deserta;
- che con determinazione dirigenziale n. 13/389 del 18/05/2018 è stata indetta la procedura negoziata senza pubblicazione di bando, ai sensi dell'art. 63, comma 2 lettera c, del D.Lgs. n. 50/2016, come modificato dall'art. 40 del D.Lgs. n.56/2017, per "l'affidamento del servizio di raccolta, trasporto e gestione per lo smaltimento di tutti i rifiuti solidi urbani ed altri servizi di igiene pubblica - ARO Città di Catania, Macrolotto A e B. Gara Ponte", per la durata di 130 giorni, nelle more dell'espletamento della procedura aperta;
- che con determinazione dirigenziale n. 13/656 del 10/08/2018, è stata disposta l'aggiudicazione definitiva del servizio di raccolta, trasporto e gestione per lo smaltimento di tutti i rifiuti solidi urbani ed altri servizi di igiene pubblica - ARO Città di Catania, Macrolotto A e B per un periodo di 130 giorni;
- che, in data 13 settembre 2018 è stato stipulato il contratto di appalto n. 397 con la società aggiudicataria del servizio, per la durata di 130 giorni, con decorrenza dal 17 settembre 2018, nelle more dell'espletamento della procedura aperta settennale;

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

- che, l'appalto de quo è scaduto il 24/01/2019 e che, trattandosi di servizi essenziali espressamente previsti per legge e finalizzati a tutelare la salute e l'igiene pubblica, nelle more dell'espletamento delle procedure per l'affidamento della gara settennale, è stato necessario garantire la continuità dello stesso e pertanto sono state disposte le proroghe, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e dell'art. 5 del Capitolato Speciale d'Appalto, del "servizio di cui sopra nell'ARO Città di Catania, Macrolotto A e B – Gara Ponte".

CONSIDERATO:

- che con l'Ordinanza n° 6/Rif del 30/06/2016 il Presidente della Regione ha diffidato e messo in mora i Presidenti delle SRR ad attuare i compiti e le funzioni previste dalla medesima Ordinanza e dalla L.R. 09/2010;
- che alla lett. a) comma 3 dell'art 2 della predetta Ordinanza n° 6/Rif del 30/06/2016 i Presidenti delle SRR sono stati diffidati a predisporre tutti gli atti nonché le procedure necessarie per l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti con riferimento all'ambito territoriale di competenza, nel rispetto di quanto previsto dalla normativa di settore nonché del Piano d'Ambito adottato dagli organi societari della SRR;
- che con atti di indirizzo n° 5854/GAB del 22/09/2016, n° 6252/GAB del 03/10/2016 e n° 7425/GAB del 22/11/2016, l'Assessore Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità obbligava tutti i Presidenti delle SRR ad adempiere a quanto disposto nella L.R. 09/2010 e alle Ordinanze del Presidente della Regione;
- che con nota del 07/12/2016 prot. n° 30 pervenuta alla scrivente in data 09/12/2016 prot. n° 871/16 il Commissario Straordinario della SRR "Catania Area Metropolitana" nominato con Decreto del Presidente della Regione Siciliana n° 569 del 01/08/2016 ai sensi dell'O.P.R.S. n° 6/Rif del 30/06/2016 e successiva OPRS n° 27/Rif del 01/12/2016, ha invitato e diffidato il Presidente della SRR a nominare il RUP dell'affidamento del servizio d'ambito della gestione integrata dei rifiuti e quella dei redattori della documentazione di gara nel più breve tempo possibile;
- che con nota del 26-09-2018 prot. n. 353750 il Direttore della Direzione Ecologia ed Ambiente comunicava l'avvio dei lavori di aggiornamento del Piano di Intervento, rappresentando gli obiettivi che il nuovo servizio di gestione dei rifiuti dovrà raggiungere;
- che con determina del Dir. Gen. n. 115744 del 22/03/2018 è stato costituito presso il Comune di Catania un Tavolo Tecnico;
- che nella seduta del 29-01-2019 il Consiglio di Amministrazione della SRR, in ordine alla costituzione del predetto tavolo tecnico ha deliberato l'opportunità della costituzione di un siffatto organo assicurando la partecipazione di rappresentanti della società;
- che l'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. dispone che per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto o di una concessione le stazioni appaltanti nominano, nel primo atto relativo ad ogni singolo intervento, un responsabile unico del procedimento (RUP) per le fasi della programmazione, della progettazione, dell'affidamento, dell'esecuzione;
- che con delibera del CdA della SRR "Catania Area Metropolitana" del 26/02/2019 il dott. Carmelo Caruso è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento per l'attuazione dell'intervento in oggetto;
- che nella seduta del 26-02-2019 il CdA della SRR "Catania Area Metropolitana" ha deliberato di stipulare una convenzione con l'Università degli Studi di Catania al fine di avere un'assistenza tecnico scientifica alle attività di verifica della tipologia e del dimensionamento dei necessari impianti di trattamento dei rifiuti a servizio dell'area metropolitana per la completa chiusura del ciclo in un'ottica di piena economia circolare;
- che la SRR "Catania Area Metropolitana" in convenzione con l'Università di Catania ha eseguito l'attualizzazione del Piano di Intervento relativo all'ARO di Catania, verificando tutti i dati in possesso dell'amministrazione e lo stato di fatto, in considerazione del fatto che lo studio condotto ha messo in evidenza diverse criticità che non erano state affrontate precedentemente;
- che a seguito di tale convenzione con l'Università degli Studi di Catania sono stati prodotti documenti di gara, che il Consiglio di Amministrazione della SRR ne ha preso atto nella seduta del 20-05-2019;
- che nella seduta del 09-08-2019 il CdA della SRR "Catania Area Metropolitana" ha deliberato di prendere atto degli elaborati di gara e invitato il RUP, autorizzandolo, a procedere alle verifiche richieste dal Collegio dei Revisori nonché a quanto posto dai componenti del CdA facendone chiaro riferimento negli atti amministrativi susseguenti alla medesima presa d'atto del CdA;

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

- che con delibera n. 22 del 09-10-2019 il Consiglio Comunale di Catania ha autorizzato l'avvio della procedura di gara per il servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati, e altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO della Città di Catania, con durata settennale e, altresì, si è impegnato a stanziare la spesa necessaria per tutto il periodo ricompreso nell'affidamento, pari a sette anni, sui bilanci successivi a far data dall'esercizio finanziario in corso;
- che con provvedimento n. 13/790 prot. n. 354667 del 10-10-2019 trasmesso alla SRR con nota del 10-10-2019 prot. n. 356152 ed introitato al protocollo della SRR "Catania Area Metropolitana" in data 11-10-2019 prot. n. 2544/19, il Direttore ad interim della Direzione Politiche per l'Ambiente, l'Energia e il Verde – Gestione Autoparco ha prenotato l'impegno spesa per l'importo complessivo di € 373.643.074,23 IVA inclusa al cap. 3254/4, Missione 9, Programma 3, Titolo1 del redigendo bilancio di previsione 2019/2023;
- che con determinazione a contrarre n. 12/2019 del 11-10-2019 è stato determinato di procedere all'affidamento, tramite procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., del Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento di tutti i rifiuti urbani ed altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO Città di Catania, con durata settennale suddividendo in quattro macro lotti;
- che con nota del 11-10-2019 prot. n. 2547/19 la SRR "Catania Area metropolitana" ha trasmesso tutti gli atti di gara all'UREGA ed ha proceduto alla relativa pubblicazione della predetta procedura;
- che con nota del 16-01-2020 prot. n. 9032 l'UREGA servizio territoriale di Catania ha comunicato che per la predetta procedura di gara non era stata presentata alcuna offerta dichiarando deserta la gara;
- che con nota del 17-01-2020 prot. n. 140/20 la SRR "Catania Area Metropolitana", a seguito della predetta comunicazione dell'UREGA, ha rappresentato al Comune di Catania l'esito della procedura;
- che con nota del 21-04-2020 prot. n. 119352, il Comune di Catania ha convocato diversi tecnici al fine di definire un gruppo di lavoro per la redazione del nuovo progetto per la gestione dei rifiuti nel Comune di Catania;
- che nella seduta del 06-08-2020 il CdA della SRR "Catania Area Metropolitana" ha deliberato di prendere atto degli elaborati di gara in maniera tale che gli organi competenti del Comune di Catania, a cui competono le approvazioni, procedano a tutto l'iter amministrativo successivo;
- che in data 16-10-2020 il Comune di Catania ha convocato presso la sede della Direzione Ecologia, un tavolo tecnico per discutere in riferimento alla gara settennale dei rifiuti;
- che con nota del 03-12-2020 prot. n. 379489 il Comune di Catania ha trasmesso la delibera n. 15 del 01-12-2020 dove il Consiglio Comunale di Catania ha autorizzato l'avvio della procedura di gara per il servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati e altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO della Città di Catania, con durata settennale e, altresì, si è impegnato a stanziare la spesa necessaria per tutto il periodo ricompreso nell'affidamento, pari a sette anni, sui bilanci successivi a far data dall'esercizio finanziario del 2021;
- che nella seduta del 09-12-2020 il CdA della SRR "Catania Area Metropolitana" ha deliberato di approvare gli atti di gara della procedura in oggetto e invitato il RUP, autorizzandolo, a procedere alla trasmissione dei predetti atti all'UREGA al fine dell'espletamento della gara;
- che con provvedimento n. 13/488 prot. n. 390604 del 11-12-2020 trasmesso alla SRR con nota del 11-12-2020 prot. n. 390749 ed introitato al protocollo della SRR "Catania Area Metropolitana" in data 11-12-2020 prot. n. 3630/20, il Direttore Direzione Politiche per l'Ambiente, l'Energia e il Verde – Gestione Autoparco ha prenotato l'impegno spesa per l'importo complessivo di € 373.909.439,00 IVA inclusa al cap. 3254/4, Missione 9, Programma 3, Titolo 1 del bilancio di previsione 2019/2023, come di seguito indicato:
 - prenotare l'importo per l'esecuzione del servizio, per anni 7, pari ad € 367.425.059,89 IVA inclusa e prenotare la somma di € 53.459.177,04 al cap. 3254/4, Missione 9, Programma 3, Titolo1 del bilancio 2019/2023, competenza 2021;
 - impegnare per il contributo a favore di ANAC € 800,00 (euro ottocento/00) al cap. 3254/4, Missione 9, Programma 3, Titolo1 del bilancio 2019/2023, competenza 2021;
 - impegnare la somma di € 30.000,00 per la commissione di aggiudicazione sul capitolo 3254/4, Missione 9, Programma 3, Titolo1 del bilancio 2019/2023, competenza 2021;

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

- impegnare la somma di € 20.000,00 per spese di pubblicazione di avviso di gara su GURS e su due quotidiani a maggior diffusione nazionale e due a maggior diffusione locale, come previsto dalla normativa vigente, sul capitolo 3254/4, Missione 9, Programma 3, Titolo1 del bilancio 2019/2023, competenza 2021;
- prenotare la somma di € 5.873.579,11 quale incentivi funzione tecniche art.113 del D.Lvo 50/2016 – D.L. 32/2019 e Regolamento Comunale di cui alla deliberazione di G.M. n. 148 del 17/10/17 sul capitolo 3254/4 per anni 7, e prenotare la somma € 839.082,73 nel bilancio 2019/2023, competenza 2021;
- prenotare la somma di € 560.000,00 per imprevisti per sette anni e prenotare la somma di € 80.000,00 sul capitolo 3254/4 del bilancio 2019/2023, competenza 2021;
- che con nota prot. n° 3632/20 del 12/12/2020 la SRR “Catania Area Metropolitana” in applicazione a quanto disposto dall’art. 15 della L.R. 09/2010, al fine di eseguire una prima visione degli atti, ha trasmesso gli atti di gara relativi al servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti urbani differenziati e indifferenziati e altri servizi di igiene pubblica all’interno dell’ARO della Città di Catania, all’UREGA – Servizio territoriale di Catania;
- che con determinazione a contrarre n. 06/2021 del 18-02-2021 è stato determinato di procedere all’affidamento, tramite procedura aperta ai sensi dell’art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., del Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento di tutti i rifiuti urbani ed altri servizi di igiene pubblica all’interno dell’ARO Città di Catania, con durata settennale suddividendo in tre macro lotti denominati Lotto n. 1 Catania Nord, Lotto n. 2 Catania Centro e Lotto n. 3 Catania Sud;
- che con nota del 20-02-2021 prot. n. 720/21 la SRR “Catania Area metropolitana” ha trasmesso tutti gli atti di gara all’UREGA ed ha proceduto alla relativa pubblicazione della predetta procedura, fissando la data del 04-05-2021 alle ore 12.00 come termine ultimo per la presentazione delle offerte;
- che con nota del 24-05-2021 prot. n. 2033/21 il RUP ha rappresentato al Comune di Catania e al Consiglio di Amministrazione della SRR “Catania Area Metropolitana” l’esito della procedura, in particolare ha comunicato che sono pervenute offerte per il Lotto n. 1 Catania Nord e per il Lotto n. 3 Catania Sud; nessuna offerta è stata presentata per il Lotto n. 2 Catania Centro: nella medesima nota si invitavano gli indirizzati a pronunciarsi in un orientamento su come procedere;
- che con nota del 25-05-2021 prot. n. 211539 acquisita al prot. n. 2063/21 in data 26/05/2021, il Comune di Catania ha riscontrato la predetta nota confermando l’orientamento espresso in sede di incontro con i vertici dell’Amministrazione Comunale, esortando a procedere senza indugio all’individuazione di un operatore economico ai sensi dell’art. 63 commi a) e c);
- che nella seduta del 28-05-2021 il CdA della SRR “Catania Area Metropolitana” ha deliberato di affidare incarico ad un legale richiedendo parere pro-veritate sulla procedura da utilizzare per garantire, nel rispetto degli obiettivi della massima celerità e dell’assoluta affidabilità dell’operatore affidatario del servizio di gestione dei rifiuti nel Lotto n. 2 Catania Centro;
- che il legale incaricato, con nota del 22-06-2021 prot. N. 2441/21, ha comunicato che “allo stato, non vi siano, ragioni ostative all’individuazione di un operatore economico attraverso lo strumento disciplinato dall’art. 63 c.2 lett. a) D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., purché non vengano modificate in maniera sostanziale le condizioni contrattuali originariamente previste per il Lotto Catania Centro in seno alla lex di gara della procedura ad evidenza pubblica indetta dalla scrivente stazione appaltante;
- che nella seduta del 24-06-2021 il CdA della SRR “Catania Area Metropolitana” ha deliberato all’unanimità di procedere alla indizione di nuova procedura di gara per il lotto n. 2 Catania Centro, attraverso lo strumento disciplinato dall’art. 63 c.2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., purché non vengano modificate in maniera sostanziale le condizioni contrattuali originariamente previste per il medesimo Lotto Catania Centro, in seno alla lex di gara della procedura ad evidenza pubblica indetta dalla scrivente ed andata deserta per il lotto interessato e che con nota del 24-06-2021 prot. n. 2480/21 è stata comunicata al Comune di Catania tale determinazione;
- che con nota del 25-06-2021 prot. n. 258447 pervenuta alla scrivente in data 28/06/2021 prot. n. 2515/21 il Comune di Catania ha rappresentato che al fine di dare corso ad una ulteriore proroga tecnica ha chiesto i tempi necessari per l’espletamento di tutte le operazioni connesse all’affidamento per la stipula del contratto

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

e copia della determina a contrarre e i tempi previsti per la definizione delle procedure inerenti il lotto n. 2 ed eventuali tempi previsti per la definizione dell'aggiudicazione del servizio;

- che con nota del 28/06/2021 prot. n. 2521/21 la SRR "Catania Area Metropolitana" ha riscontrato la predetta richiesta del Comune di Catania rappresentando che al di là dei tempi necessari per l'espletamento di tutte le operazioni connesse all'affidamento del servizio compresi quelli relativi alla stipula del contratto e alla definizione delle procedure inerenti il lotto n. 2 Catania Centro, l'opportunità che il nuovo servizio e quindi il cambio appalto avvenga contemporaneamente nei tre lotti; evidenziando che si farà in modo di procedere il più celermente possibile, anche in ragione di quanto previsto dal D.L. n. 76 del 16-07-2020, si è ritenuto che non si andrà certamente oltre il 31-12-2021;
- che l'importo per l'espletamento del servizio, quantificato per un periodo di tempo pari ad anni sette, in base al Capitolato speciale d'appalto, è stato quantificato in:
Importo dei servizi soggetti a ribasso € 162.761.709,11 oltre IVA per legge;
Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso € 156.464,00 oltre IVA per legge;
Importo del servizio € 162.918.173,11 oltre IVA per legge.

CONSIDERATO INOLTRE:

- che l'art. 63 c. 2 lett. a) dispone che *"nel caso di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, la procedura negoziata senza previa pubblicazione può essere utilizzata: a) qualora non sia stata presentata alcuna offerta o alcuna offerta appropriata, né alcuna domanda di partecipazione o alcuna domanda di partecipazione appropriata, in esito all'esperimento di una procedura aperta o ristretta, purché le condizioni iniziali dell'appalto non siano sostanzialmente modificate;*
- che dovendo comunque individuare un contraente per l'esecuzione del servizio di cui alla presente, a seguito di interlocuzione, già in passato, l'ANAC in riscontro alla nota del 14/03/2018 prot. 23143 del Comune di Catania con nota prot. n. 0027918 del 28/03/2018 ha espressamente indicato, tra l'altro, la possibilità di ricorrere allo strumento della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63 co.2 lett. a) del D.Lgs 50/2016, mediante interpello ad operatori qualificati;
- che a seguito di richiesta eseguita dal RUP in ordine ad un pronunciamento di un orientamento su come procedere, il Comune di Catania con nota del 25-05-2021 prot. n. 211539 ha esortato a procedere senza indugio all'individuazione di un operatore economico ai sensi dell'art. 63 commi a) e c);
- che anche il CdA della SRR "Catania Area Metropolitana" nella seduta del 24-06-2021, a seguito di parere legale pro-veritate, ha deliberato all'unanimità di procedere alla indizione di nuova procedura di gara per il lotto n. 2 Catania Centro, attraverso lo strumento disciplinato dall'art. 63 c.2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., purché non vengano modificate in maniera sostanziale le condizioni contrattuali originariamente previste per il medesimo Lotto Catania Centro, in seno alla lex di gara della procedura ad evidenza pubblica indetta dalla scrivente ed andata deserta per il lotto interessato.

Alla luce di quanto sopra sono stati predisposti dal RUP i nuovi atti di gara e pertanto:

VISTI gli atti di gara e relativi allegati predisposti e redatti in conformità alle disposizioni vigenti, che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto, in particolare:

- ✓ Lettera di invito;
- ✓ Istanza di partecipazione;
- ✓ Disciplinare della procedura di Gara;
- ✓ Capitolato Speciale di Appalto;
- ✓ Piano di Intervento;
- ✓ Aggiornamento Piano di Intervento;
- ✓ Schema di Contratto Normativo SRR/Appaltatore;
- ✓ D.U.V.R.I.;
- ✓ Tavola perimetrazione Catania Centro
- ✓ Tavola spazzamento meccanizzato;
- ✓ Tavola spazzamento manuale;
- ✓ DGUE;
- ✓ Modello di Dichiarazione Integrativa D.L. 32/2019;
- ✓ Modello di dichiarazione da rendersi ai sensi del Protocollo di Legalità (Circolare Assessore Regionale LL.PP. del 31-01-2006 n. 593);

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

- ✓ Modello del Patto di Integrità (art. 1 c. 17 Legge 06-11-2012 n. 190);
- ✓ Modello di dichiarazione di conformità a standard sociali minimi;

VISTO il D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e ss. mm. ii.;

VISTO il regolamento di attuazione approvato con il D.P.R. 207/2010, per quanto applicabile ai sensi degli artt. 216 e 217 del D.lgs. n. 50/2016;

VISTO l'art. 24 della L. R. n. 8 del 17 maggio 2016, recante "Modifiche alla legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 per effetto dell'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50".

VISTA la L.R. n. 142/90 come recepita con L.R. n. 48/91 e modificata con L.R. n. 30/2000.

VISTO l'art. 192, co. 1, del D. Lgs. 267/2000, il quale dispone che «la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento indicante attraverso la quale si definisce:

- il fine che con il contratto si intende perseguire;
- l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base»;

DATO ATTO della regolarità tecnico-amministrativa dell'intervento e del procedimento.

DETERMINA

Per i motivi esposti in premessa, che si intendono qui integralmente riportati:

- **DI PROCEDERE** all'affidamento dell'appalto in oggetto mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 63 c.2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del medesimo D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.
- **DI PORRE** l'importo, IVA esclusa, pari ad € 162.918.173,11 (euro centosessantaduemilioninovecentodiciottomilacentosettantatre/11), compreso oneri per la sicurezza; gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso ammontano ad € 156.464,00 (euro centocinquantaseimilaquattrocentosessantaquattro/00); l'importo dei servizi a base d'asta soggetto a ribasso, esclusi IVA e oneri per la sicurezza, ammonta ad €. 162.761.709,11 (Euro centosessantaduemilionisettecentosessantunomilasettecentonove/11);
- **DI APPROVARE** gli atti di gara come precedentemente enunciati per costituirne parte integrante e sostanziale.
- **DI DARE ATTO** che l'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture ha assegnato alla procedura di gara di che trattasi il seguente Codici Identificativo Gare: 8812050DB1.
- **DI TRASMETTERE** copia della presente determinazione al Comune di Catania presso la Direzione Ecologia sita in Via Pulvirenti n. 4, PEC: comune.catania@pec.it.
- **DI PRECISARE** che:
 - a) il fine che si intende perseguire con il contratto è quello di procedere l'affidamento, del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati e altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO della Città di Catania, Catania Centro, per un periodo di anni sette;
 - b) l'oggetto del contratto è denominato: affidamento del servizio di raccolta, trasporto e gestione per lo smaltimento di tutti i rifiuti urbani ed altri servizi di igiene pubblica" nell'ARO della Città di Catania, Catania Centro, per anni sette;
 - c) ai fini dell'affidamento del contratto, si ricorrerà secondo quanto previsto dall'art. 63 c. 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
 - d) si procederà alla stipula del contratto nella forma pubblica amministrativa;

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

- **DI STABILIRE** che la pubblicità della procedura, avverrà mediante:
 - pubblicazione sul sito istituzionale della SRR “Catania Area Metropolitana”;
 - pubblicazione sul sito istituzionale del Comune di Catania;
 - pubblicazione sul sito istituzionale dei Comuni soci e della Città Metropolitana di Catania;
 - pubblicazione sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture;
 - pubblicazione sul sito informatico dell'A.N.A.C. (Autorità Nazionale Anticorruzione).
- **DI DEMANDARE** al Responsabile Unico del Procedimento l'esecuzione di tutti gli adempimenti necessari per lo svolgimento della procedura di affidamento;
- **DI DARE ATTO** dell'inesistenza di conflitti d'interesse nella presente procedura;
- **DI DARE ATTO** altresì, che la presente determinazione ha immediata esecuzione e viene inserita nel sito ufficiale della SRR “Catania Area Metropolitana”.
- **DI DARE ATTO** che l'impegno di spesa per l'esecuzione del servizio, del contributo per l'ANAC e per la Commissione di gara è stato assunto dal Comune di Catania ove verrà realizzato il servizio.

SRR “Catania Area Metropolitana”
Il Capo Sezione di Direzione Tecnica/RUP
F.to dott. Carmelo Caruso